

**DECIZIE nr. 105 din 4 februarie 2010**

referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor [art. I pct. 2 și pct. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 151/2008](#) pentru modificarea și completarea [Ordonanței Guvernului nr. 15/2008](#) privind creșterile salariale ce se vor acorda în anul 2008 personalului din învățământ, ale art. 2 și [art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2009](#) privind unele măsuri în domeniul salarizării personalului din sectorul bugetar, precum și a celor ale art. 2 și [art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 31/2009](#) privind unele măsuri în domeniul salarizării personalului din sectorul bugetar

**EMITENT:** CURTEA CONSTITUȚIONALĂ

**PUBLICAT ÎN:** MONITORUL OFICIAL nr. 146 din 5 martie 2010

Ioan Vida	- președinte
Aspazia Cojocaru	- judecător
Ion Predescu	- judecător
Acsinte Gaspar	- judecător
Tudorel Toader	- judecător
Augustin Zegrean	- judecător
Carmen-Cătălina Gliga	- procuror
Ingrid Alina Tudora	- magistrat-asistent

Pe rol se află soluționarea excepției de neconstituționalitate a prevederilor [art. I pct. 2 și pct. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 151/2008](#) pentru modificarea și completarea [Ordonanței Guvernului nr. 15/2008](#) privind creșterile salariale ce se vor acorda în anul 2008 personalului din învățământ, ale art. 2 și [art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2009](#) privind unele măsuri în domeniul salarizării personalului din sectorul bugetar, precum și a celor ale art. 2 și [art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 31/2009](#) privind unele măsuri în domeniul salarizării personalului din sectorul bugetar, excepție ridicată de Sindicatul Învățământului Preuniversitar Sector 1 București în dosarele nr. 7.591/3/2009 și nr. 7.594/3/2009 ale Tribunalului București - Secția a VIII-a civilă, conflicte de muncă și asigurări sociale.

La apelul nominal se constată lipsa părților, față de care procedura de citare a fost legal îndeplinită.

Curtea, din oficiu, pune în discuție problema conexării dosarelor nr. 5.309D/2009 și nr. 5.312D/2009, având în vedere identitatea de obiect al acestora.

Reprezentantul Ministerului Public este de acord cu conexarea acestor cauze.

Curtea, în temeiul art. 14 și al [art. 53 alin. \(5\) din Legea nr. 47/1992](#), dispune conexarea Dosarului nr. 5.312D/2009 la Dosarul nr. 5.309D/2009, care este primul înregistrat.

Cauza este în stare de judecată.

Reprezentantul Ministerului Public pune concluzii de respingere a excepției de neconstituționalitate ca fiind inadmisibilă, urmare a abrogării [Ordonanței Guvernului nr. 15/2008](#), modificată și completată prin ordonanțele de urgență ale Guvernului nr. 31/2009 și nr. 41/2009.

CURTEA,

având în vedere actele și lucrările dosarelor, constată următoarele:

Prin încheierile din 7 și 21 mai 2009, pronunțate în dosarele nr. 7.591/3/2009 și nr. 7.594/3/2009 ale Tribunalului București - Secția a VIII-a civilă, conflicte de muncă și asigurări sociale, Curtea Constituțională a fost sesizată cu excepția de neconstituționalitate a prevederilor [art. I pct. 2 și pct. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 151/2008](#) pentru modificarea și completarea [Ordonanței Guvernului nr. 15/2008](#) privind creșterile salariale ce se vor acorda în anul 2008 personalului din învățământ, ale art. 2 și [art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2009](#) privind unele măsuri în domeniul salarizării personalului din sectorul bugetar, precum și a celor ale art. 2 și [art. 3 din Ordonanța de urgență a](#)

Guvernului nr. 31/2009 privind unele măsuri în domeniul salarizării personalului din sectorul bugetar.

Excepția a fost ridicată de Sindicatul Învățământului Preuniversitar Sector 1 București cu ocazia soluționării unor acțiuni civile având ca obiect pretenții bănești.

În motivarea excepției de neconstituționalitate autorul acesteia arată că, prin adoptarea acestor ordonanțe de urgență, Guvernul refuză să aplice o lege adoptată de Parlament, ceea ce încalcă prevederile constituționale ale art. 1 alin. (4) și (5), precum și ale art. 61 alin. (1). De asemenea, se arată că Guvernul a adoptat ordonanța de urgență cu încălcarea exigențelor stabilite de art. 115 alin. (4) și (6) din Constituție, întrucât nu a indicat situația extraordinară care a stat la baza emiterii acesteia, nu a motivat corespunzător urgența acestei reglementări și a afectat drepturile constituționale ale personalului didactic, și anume dreptul la un nivel de trai decent și protecția socială a muncii. Totodată, se consideră a fi încălcate și prevederile art. 102 alin. (1) și (2), precum și ale art. 141 din Constituție, întrucât Guvernul nu a consultat Consiliul Economic și Social atunci când a adoptat această ordonanță de urgență.

În final arată că, practic, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 31/2009 se modifică din nou Legea nr. 221/2008, făcând imposibilă acordarea creșterilor salariale prevăzute de acest act normativ.

Tribunalul București - Secția a VIII-a civilă, conflicte de muncă și asigurări sociale consideră că excepția de neconstituționalitate este neîntemeiată, întrucât prevederile legale criticate nu conțin în sine nicio reglementare de natură să încalce dispozițiile constituționale invocate, adoptarea acestora prin delegare legislativă, în baza și în limitele unei legi speciale de abilitare, fiind tocmai expresia respectării echilibrului puterilor în stat. Așa fiind, instanța apreciază că nu există niciun conflict între normele legale criticate și prevederile constituționale invocate.

Potrivit prevederilor art. 30 alin. (1) din Legea nr. 47/1992, încheierile de sesizare au fost comunicate președinților celor două Camere ale Parlamentului, Guvernului și Avocatului Poporului, pentru a-și exprima punctele de vedere asupra excepției de neconstituționalitate.

Guvernul apreciază că excepția de neconstituționalitate este inadmisibilă. În acest sens, în ceea ce privește prevederile art. I pct. 2 și pct. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 151/2008 și celor ale art. 2 și art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2009, este invocată jurisprudența în materie a Curții Constituționale, ca de exemplu deciziile nr. 1.221/2008, nr. 989/2009 ș.a., prin care au fost declarate neconstituționale prevederile legale mai sus menționate. În acest context, apreciază că rațiunile și considerentele care au stat la baza acestor decizii sunt aplicabile mutatis mutandi și în cazul prevederilor art. 2 și art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 31/2009.

Președinții celor două Camere ale Parlamentului și Avocatul Poporului nu au comunicat punctele lor de vedere asupra excepției de neconstituționalitate.

CURTEA,

examinând încheierile de sesizare, punctele de vedere ale Guvernului, rapoartele întocmite de judecătorul-raportor, concluziile procurorului, prevederile legale criticate, raportate la dispozițiile Constituției, precum și Legea nr. 47/1992, reține următoarele:

Curtea Constituțională este competentă, potrivit prevederilor art. 146 lit. d) din Constituție, ale art. 1 alin. (2), ale art. 2, 3, 10 și 29 din Legea nr. 47/1992, să soluționeze excepția de neconstituționalitate cu care a fost sesizată.

Obiectul excepției de neconstituționalitate îl constituie prevederile art. I pct. 2 și pct. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 151/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2008 privind creșterile salariale ce se vor acorda în anul 2008 personalului din învățământ, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 759 din 11 noiembrie 2008, ale art. 2 și art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2009 privind unele măsuri în domeniul salarizării personalului din sectorul bugetar, publicată în Monitorul

Oficial al României, Partea I, nr. 60 din 30 ianuarie 2009, precum și celor ale art. 2 și [art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 31/2009](#) privind unele măsuri în domeniul salarizării personalului din sectorul bugetar, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 211 din 1 aprilie 2009.

Textele de lege criticate au următorul cuprins:

- [Art. I pct. 2 și pct. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 151/2008](#):

"[Art. I: Ordonanța Guvernului nr. 15/2008](#) privind creșterile salariale ce se vor acorda în anul 2008 personalului din învățământ, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 82 din 1 februarie 2008, aprobată cu modificări prin [Legea nr. 221/2008](#), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează: [...]

2. Articolul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:

«Art. 1. - (1) În cursul anului 2008 salariile de bază ale personalului didactic din învățământ, stabilite potrivit prevederilor [Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2004](#) privind unele măsuri în domeniul învățământului, aprobată cu modificări prin [Legea nr. 6/2005](#), cu modificările ulterioare, se majorează după cum urmează:

a) pentru funcția de profesor universitar prevăzută în anexa nr. 1.1, valoarea coeficientului de multiplicare 1,000 este următoarea:

- 1 ianuarie-31 martie 2008, valoarea coeficientului de multiplicare 1,000: 230,247 lei;

- 1 aprilie-30 septembrie 2008, valoarea coeficientului de multiplicare 1,000: 244,061 lei;

- 1 octombrie-31 decembrie 2008, valoarea coeficientului de multiplicare 1,000: 266,026 lei;

b) coeficienții de multiplicare prevăzuți pentru funcțiile didactice de predare cu gradul didactic II, definitiv, debutant, cele cu studii de nivel liceal fără pregătire de specialitate și pentru funcțiile didactice auxiliare se majorează cu 10% începând cu data de 1 ianuarie 2008, față de nivelul din 31 decembrie 2007;

c) pentru funcțiile didactice prevăzute în anexele nr. 1.2, 2 și 3, valoarea coeficientului de multiplicare 1,000 este următoarea:

- 1 ianuarie-31 martie 2008, valoarea coeficientului de multiplicare 1,000: 259,593 lei;

- 1 aprilie-30 septembrie 2008, valoarea coeficientului de multiplicare 1,000: 275,168 lei;

- 1 octombrie-31 decembrie 2008, valoarea coeficientului de multiplicare 1,000: 299,933 lei.

(2) Indemnizațiile pentru persoanele care ocupă funcții de conducere specifice, precum și indemnizațiile pentru îndeplinirea unor activități specifice învățământului sunt prevăzute în anexele nr. 4 și 5.»

3. După articolul 1 se introduce un nou articol, articolul 1<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:

«Art. 1<sup>1</sup>. - (1) În cursul anului 2009 salariile de bază ale personalului didactic din învățământ, stabilite potrivit anexelor nr. 1.1, 1.2, 2 și 3, se majorează după cum urmează:

a) pentru perioada 1 ianuarie-28 februarie 2009, coeficienții de multiplicare și valorile coeficientului de multiplicare 1,000 sunt prevăzuți pentru toate funcțiile didactice și didactice auxiliare în anexele nr. 1.1a, 1.2a, 2a și 3a;

b) pentru perioada 1 martie-31 august 2009 se va acorda o treime din creșterea salariilor de bază obținute prin aplicarea coeficienților de multiplicare și a valorilor coeficientului de multiplicare 1,000 prevăzuți pentru toate funcțiile didactice și didactice auxiliare în anexele nr. 1.1b, 1.2b, 2b și 3b;

c) pentru perioada 1 septembrie-31 decembrie 2009, coeficienții de multiplicare și valorile coeficientului de multiplicare 1,000 sunt prevăzuți pentru toate funcțiile didactice și didactice auxiliare în anexele nr. 1.1b, 1.2b, 2b și 3b.

(2) Indemnizațiile pentru persoanele care ocupă funcții de conducere specifice, precum și indemnizațiile pentru îndeplinirea unor activități specifice învățământului pentru anul 2009 sunt cele prevăzute în anexele nr. 4 și 5.»;

- [Art. 2 și 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2009](#):

Art. 2: "1. La articolul 1<sup>1</sup> alineatul (1), literele a) și b) din [Ordonanța Guvernului nr. 15/2008](#) privind creșterile salariale ce se vor acorda în anul 2008 și

în anul 2009 personalului din învățământ, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 82 din 30 ianuarie 2008, aprobată cu modificări prin [Legea nr. 221/2008](#), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și vor avea următorul cuprins:

"a) pentru perioada 1 ianuarie-31 martie 2009, coeficienții de multiplicare și valorile coeficientului de multiplicare 1,000 sunt prevăzuți pentru toate funcțiile didactice și didactice auxiliare în anexele nr. 1.1a, 1.2a, 2a și 3a;

b) pentru perioada 1 aprilie-31 august 2009 se va acorda o treime din creșterea salariilor de bază obținute prin aplicarea coeficienților de multiplicare și a valorilor coeficientului de multiplicare 1,000 prevăzuți pentru toate funcțiile didactice și didactice auxiliare în anexele nr. 1.1b, 1.2b, 2b și 3b;".

Art. 3: "Valorile coeficientului de multiplicare 1,000 prevăzute în anexele nr. 1.1a, 1.2a, 2a, 3a, 1.1b, 1.2b, 2b și 3b la [Ordonanța Guvernului nr. 15/2008](#), aprobată cu modificări prin [Legea nr. 221/2008](#), cu modificările și completările ulterioare, se aplică corespunzător perioadelor stabilite la art. 2 din prezenta ordonanță de urgență."

- [Art. 2 și 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 31/2009](#) privind unele măsuri în domeniul salarizării personalului din sectorul bugetar:

[Art. 2: "Alineatul \(1\) al articolului 1<sup>1</sup> din Ordonanța Guvernului nr. 15/2008](#) privind creșterile salariale ce se vor acorda în anul 2008 și în anul 2009 personalului din învățământ, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 82 din 30 ianuarie 2008, aprobată cu modificări prin [Legea nr. 221/2008](#), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. După litera a) se introduce o nouă literă, litera a<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:

"a<sup>1</sup>) pentru perioada 1-30 aprilie 2009, coeficienții de multiplicare și valorile coeficientului de multiplicare 1,000 sunt prevăzuți pentru toate funcțiile didactice și didactice auxiliare în anexele nr. 1.1a, 1.2a, 2a și 3a;".

2. Litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:

«b) pentru perioada 1 mai-31 august 2009 se va acorda o treime din creșterea salariilor de bază obținute prin aplicarea coeficienților de multiplicare și a valorilor coeficientului de multiplicare 1,000 prevăzuți pentru toate funcțiile didactice și didactice auxiliare în anexele nr. 1.1b, 1.2b, 2b și 3b;»."

Art. 3: "Valorile coeficientului de multiplicare 1,000 prevăzute în anexele nr. 1.1a, 1.2a, 2a, 3a, 1.1b, 1.2b, 2b și 3b la [Ordonanța Guvernului nr. 15/2008](#), aprobată cu modificări prin [Legea nr. 221/2008](#), cu modificările și completările ulterioare, se aplică corespunzător perioadelor stabilite la art. 2 din prezenta ordonanță de urgență."

Autorul excepției susține că prevederile legale criticate încalcă dispozițiile constituționale ale art. 1 alin. (4) și (5) referitoare la Statul român, art. 20 alin. (1) referitoare la tratatele internaționale privind drepturile omului, art. 41 alin. (2) privind munca și protecția socială a muncii, art. 61 alin. (1) privind rolul Parlamentului, ale art. 102 alin. (1) și (2) privind rolul Guvernului, art. 111 alin. (1) privind informarea Parlamentului, ale art. 115 alin. (4) și (6) privind condițiile de adoptare a ordonanțelor de urgență, precum și pe cele ale art. 141 privind Consiliul Economic și Social.

1. Analizând excepția de neconstituționalitate, Curtea constată că prevederile [art. I pct. 2 și 3 ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 151/2008](#) și cele ale art. 2 și [art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2009](#) au fost declarate neconstituționale prin [Decizia nr. 842 din 2 iunie 2009](#), publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 464 din 6 iulie 2009 și, respectiv, prin [Decizia nr. 989 din 30 iunie 2009](#), publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 531 din 31 iulie 2009.

Așa fiind, potrivit [art. 29 alin. \(3\) din Legea nr. 47/1992](#), excepția de neconstituționalitate a acestor prevederi legale a devenit inadmisibilă și urmează a fi respinsă ca atare.

2. În ceea ce privește prevederile art. 2 și [art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 31/2009](#), Curtea constată că, ulterior sesizării instanței de contencios constituțional, [Ordonanța Guvernului nr. 15/2008](#) privind creșterile salariale ce se vor acorda în anul 2008 și în anul 2009 personalului din învățământ,

publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 82 din 1 februarie 2008, aprobată cu modificări prin [Legea nr. 221/2008](#), cu modificările și completările ulterioare, a fost abrogată în mod expres prin [art. 48 pct. 16 al cap. VI - Dispoziții finale din Legea-cadru nr. 330/2009](#) privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 762 din 9 noiembrie 2009.

În aceste condiții, [Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 31/2009](#), ca act normativ modificator al [Ordonanței Guvernului nr. 15/2008](#), este și ea abrogată.

Față de această situație, având în vedere că abrogarea dispozițiilor legale ce constituie obiect al excepției de neconstituționalitate a intervenit ulterior sesizării Curții Constituționale, devin aplicabile dispozițiile [art. 29 alin. \(1\) din Legea nr. 47/1992](#) potrivit cărora instanța de contencios constituțional se pronunță asupra "unei legi sau ordonanțe ori a unei dispoziții dintr-o lege sau dintr-o ordonanță în vigoare".

Ca atare, Curtea urmează să respingă, ca devenită inadmisibilă, și excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 2 și [art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 31/2009](#).

Pentru motivele expuse, în temeiul art. 146 lit. d) și al art. 147 alin. (4) din Constituție, precum și al art. 1-3, al art. 11 alin. (1) lit. A.d) și al [art. 29 din Legea nr. 47/1992](#),

CURTEA CONSTITUȚIONALĂ  
În numele legii  
DECIDE:

Respinge, ca devenită inadmisibilă, excepția de neconstituționalitate a prevederilor [art. I pct. 2 și pct. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 151/2008](#) pentru modificarea și completarea [Ordonanței Guvernului nr. 15/2008](#) privind creșterile salariale ce se vor acorda în anul 2008 personalului din învățământ, ale art. 2 și [art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2009](#) privind unele măsuri în domeniul salarizării personalului din sectorul bugetar, precum și a celor ale art. 2 și [art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 31/2009](#) privind unele măsuri în domeniul salarizării personalului din sectorul bugetar, excepție ridicată de Sindicatul Învățământului Preuniversitar Sector 1 București în dosarele nr. 7.591/3/2009 și nr. 7.594/3/2009 ale Tribunalului București - Secția a VIII-a civilă, conflicte de muncă și asigurări sociale.

Definitivă și general obligatorie.

Pronunțată în ședința publică din data de 4 februarie 2010.

PREȘEDINTELE CURȚII CONSTITUȚIONALE,  
prof. univ. dr. IOAN VIDA

Magistrat-asistent,  
Ingrid Alina Tudora

-----